Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Владимирский филиал

УТВЕРЖДАЮ
Директор
Владимирского филиала РАНХиГС
В.Ю. Картухин

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

по направлению подготовки магистратуры
38.04.04 – Государственное и муниципальное управление
(программа «Региональное и муниципальное управление»,
программа «Государственная и муниципальная социальная политика»)

Владимир

2025 г.

Автор–составитель:

доцент кафедры ГМУ, к.э.н., доцент А.К. Кайдашова

РАССМОТРЕНА И РЕКОМЕНДОВАНА для использования в учебном процессе кафедрой государственного и муниципального управления
Протокол №9 от «11» апреля 2025 г.

Заведующий кафедрой государственного
и муниципального управления к.ю.н., доцент А.А. Ашин

СОГЛАСОВАНО
Заместитель директора Владимирского филиала
РАНХиГС Т.В. Старикова

Ответственный секретарь приемной комиссии Ж.А. Жилина

Общие положения

Право поступления в магистратуру имеют абитуриенты, предоставившие в Приемную комиссию документ о высшем профессиональном образовании (диплом бакалавра, специалиста или магистра).

В соответствии с Федеральным государственным стандартом высшего образования № 1000 от 13 августа 2020 г. (ФГОС ВО 3++) объектами профессиональной деятельности выпускников, освоивших программы магистратуры, являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные предприятия и учреждения, институты гражданского общества, общественные организации, некоммерческие и коммерческие организации, международные организации и международные органы управления, иные организации, подразделения по связям с государственными и муниципальными органами и гражданами.

Форма проведения и оценка вступительного испытания

Условия, конкретные сроки прохождения и порядок организации вступительного испытания определяются Правилами приёма на обучение по образовательным программам магистратуры на 2023/2024 учебный год в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и его филиалах и графиками проведения вступительных испытаний. Программа вступительного испытания составлена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Основная цель программы – ознакомить абитуриента с требованиями уровня подготовки к обучению по программе магистратуры и помочь рационально построить свою подготовку к вступительным испытаниям.

Целью вступительного испытания является определение уровня

подготовки поступающего в магистратуру к учебной и научной работе и соответствие его (ее) соответствие требованиям государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Задачи вступительного испытания:

- выявить уровень профессиональных знаний и умений поступающих;
- определить склонность к обучению по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» (магистратура);
- выяснить мотивы продолжения обучения по выбранному направлению подготовки.

Вступительное испытание для поступающих на программы магистратуры проводится в форме тестирования.

Фонд контрольных заданий включает в себя четыре варианта тестов по вопросам, связанным в основном с тематикой государственного и муниципального управления и экономикой. Тестовые задания состоят из 25 вопросов, разного типа:

- задания с выбором одного правильного ответа из предложенных;
- задания с выбором нескольких правильных ответов из предложенных;
- задания на установление соответствия между объектами двух множеств (слева, как правило, приводятся элементы данного множества (не менее трех), справа – элементы, подлежащие выбору;
- задание открытой формы, с выбором вариантов ответов;

Ответ на задание считается правильным, если правильно выполнены все его пункты. За каждый правильный ответ абитуриент получает по 4 балла.

Максимальное количество баллов, которое может получить абитуриент, ответивший правильно на все вопросы, соответствует 100

баллам. Минимальное количество баллов для зачисления абитуриента в магистратуру составляет 50 баллов.

Продолжительность подготовки ответов на тесты составляет не более 90 минут. Во время вступительного испытания на столе, за которым сидит абитуриент, могут находиться листы с тестами для вступительных испытаний и ручка. Ответы на тесты оформляются абитуриентами на зарегистрированных приёмной комиссией Владимирского филиала РАНХиГС листах бумаги шариковой (гелиевой) ручкой. Сданные ответы абитуриента считаются окончательными.

Использование абитуриентом на вступительном испытании любых средств связи (собственных компьютеров, ноутбуков, смартфонов, коммуникаторов, мобильных телефонов и др.) влечёт за собой удаление с экзамена. Использование шпаргалок не допускается. Выявление факта использования абитуриентом шпаргалки влечёт за собой удаление с экзамена. Выход абитуриента из аудитории во время проведения вступительного испытания не допускается.

Содержание программы вступительных испытаний

Тема 1. Основы государственного управления в Российской Федерации

Структура органов государственной власти в Российской Федерации. Территориальная организация Российского общества. Региональное управление в системе государственного управления. Организация межбюджетных отношений в исполнении государственных функций.

Глава государства в системе государственного управления. Роль главы государства в управлении страной. Полномочия и деятельность Президента Российской Федерации. Выборы Президента Российской Федерации, его ответственность и досрочное прекращение полномочий.

Законодательная власть в системе государственного управления. Роль законодательной власти в государственном управлении. Формирование, структура, полномочия и порядок деятельности российского парламента. Совет Федерации и его участие в управлении государством. Государственная Дума и ее участие в управлении государством. Законодательный процесс.

Исполнительная власть в системе государственного управления. Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Состав, порядок формирования и функции Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации и его деятельность. Ответственность Правительства Российской Федерации и прекращение его полномочий.

Судебная власть в системе государственного управления. Роль судебной власти в государственном управлении. Судебная система Российской Федерации. Конституционные принципы правосудия. Прокуратура в системе государственного управления. Место и роль прокуратуры в государственном управлении. Прокурорский надзор.

Тема 2. Основные понятия регионального управления

Понятие региона. Соотношение между регионами и районами. Место региональной экономики в системе экономических наук. Системный подход к изучению регионов. Основные системные свойства регионов. Элементы территориальных систем, классификация территориальных систем. Интегральные территориальные системы: их элементы и связь между элементами. Сравнительный анализ различных типов интегральных территориальных систем: экономических (социально-экономических) районов, локальных систем, административных районов. Территориально-производственные системы, территориально-производственные комплексы, промышленные районы, промышленные узлы. Население как элемент региональной системы. Социальные структуры населения. Системы расселения. Городские агломерации.

Тема 3. Административно-территориальное деление государства и районирование

Понятие о районировании. Основные виды и критерии районирования. Эколого-экономическое районирование. Административно-территориальной деление Российской Федерации. Основные виды субъектов РФ. Основные типы проблемных регионов. Регионы - Зоны Севера и проблемы их социально-экономического развития. Приграничные регионы и проблемы их социально-экономического развития. Отсталые регионы и проблемы их социально-экономического развития. Депрессивные регионы и проблемы их социально-экономического развития.

Территории с особым экономическим статусом, их виды.

Тема 4. Субъекты Российской Федерации: правовой статус, полномочия.

Конституционно-правовой статус субъектов Федерации. Равноправие субъектов Федерации. Специфика правового статуса субъектов Федерации.

Принципы определения полномочий органов государственной власти субъекта Федерации. Территория субъекта Федерации. Система органов государственной власти. Правовая система субъектов РФ: конституции, уставы, законы, подзаконные акты.

Тема 5. Предметы ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

Предметы ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметы ведения органов местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Тема 6. Бюджетный федерализм

Система бюджетов государства. Система бюджетов унитарного государства. Система бюджетов конфедеративного государства. Система бюджетов федеративного государства. Понятие бюджетного федерализма. Основные принципы бюджетного федерализма. Федеральный бюджет, основные источники доходов федерального бюджета. Территориальные бюджеты. Бюджеты регионов, основные источники доходов региональных бюджетов. Местные бюджеты, основные источники доходов местных бюджетов. Понятие о консолидированном бюджете. Закрепленные и регулирующие доходы бюджетов. Налоговые доходы. Основные виды налогов и их распределение между бюджетами различных уровней. Неналоговые доходы. Дефицит и профицит территориальных бюджетов. Регионы-доноры и регионы-реципиенты. Экономические инструменты регулирования межбюджетных отношений. Трансферты и их роль в межбюджетных отношениях. Субвенции. Субсидии. Дотации. Развитие рыночных отношений в Российской Федерации и возрастание роли

регионального фактора. Особенности разных регионов и необходимость их учета при формировании региональных рынков. Экономико-географическое положение региона и его влияние на характер рыночных отношений.

Тема 7. Основы муниципального управления

Муниципальное образование в Российской Федерации. Становление местного самоуправления в России. Типы муниципальных образований. Вопросы местного значения и полномочия.

Способы организации местного самоуправления. Модели организации местного самоуправления. Типовая организационная структура администрации города.

Формы общественной самоорганизации населения. Территориальное общественное самоуправление. Финансово-экономические основы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Местные бюджеты, их структура.

Тема 8. Местное самоуправление: сущность и нормативно-правовые основы его организации в Российской Федерации

Понятие местного самоуправления. Принципы, лежащие в основе местного самоуправления. Особенности современного понимания местного самоуправления. Система местного самоуправления: общая характеристика и структура. Нормативно-правовая основа организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации.

Глава муниципального образования: правовой статус и полномочия. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (местная администрация): структура и организационно-правовые основы деятельности. Представительный орган муниципального образования: правовые основы организации и деятельности, полномочия.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации.

Примерные вопросы вступительного испытания

1. Конституция Российской Федерации: основные принципы и содержание.
2. Административная реформа в Российской Федерации: сущность, принципы, этапы, результаты.
3. Конституционное разделение власти: сущность и структура.
4. Система органов государственной власти в Российской Федерации.
5. Правовое государство: понятие, сущность, критерии.
6. Социальное государство: понятие, принципы, цели.
7. Взаимодействие Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти.
8. Административно-территориальное устройство Российской Федерации.
9. Президент Российской Федерации и его полномочия.
10. Федеральное собрание Российской Федерации: структура, конституционные функции и полномочия.
11. Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.
12. Формы государственного устройства: государственно-политическое устройство, государственно-территориальное устройство, формы правления.
13. Особенности федеративного устройства Российской Федерации.
14. Государственное управление: понятие, сущность, принципы, структура.

15. Разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

16. Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.

17. Судебная власть в Российской Федерации: структура, полномочия судебных органов.

18. Местное самоуправление: правовой статус, особенности организации и функционирования.

19. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.

20. Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность.

21. Понятие и территория муниципального образования.

22. Устав муниципального образования: порядок принятия, примерная структура, роль в управлении муниципальным образованием.

23. Вопросы местного значения. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

24. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

25. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

26. Формирование, полномочия, организация работы представительного органа местного самоуправления.

27. Глава муниципального образования: правовой статус, формирование и полномочия.

28. Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления).

29. Экономические и финансовые основы местного самоуправления

30. Муниципальная служба: понятие и сущность.

31. Взаимодействие государственного и муниципального управления.

32. Законодательство Российской Федерации о государственном управлении и местном самоуправлении.

33. Избирательная система Российской Федерации.

34. Социальная политика: сущность и механизмы реализации.

35. Экономические и социальные реформы в Российской Федерации: цели и результаты.

36. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

37. Бюджетная система РФ. Общая характеристика доходов и расходов бюджетов бюджетной системы РФ.

38. Регион как объект хозяйствования и управления. Сущность государственной региональной политики.

39. Федеративное устройство Российской Федерации.

40. Рынок труда и политика занятости. Безработица.

41. Типология рыночных структур, экономические системы.

42. Понятие регионализации государственного управления. Виды регионов.

43. Принципы и методы регионального управления.

44. Субъекты, цели, принципы, модели государственного регулирования регионального развития.

45. Региональная экономическая политика: направления, задачи.

46. Государственное управление: понятия, содержание, цель и задачи.

47. Принципы государственного управления.

48. Информационное обеспечение государственного управления.

49. Общая характеристика системы государственного управления в РФ.

50. Правительство РФ - полномочия и роль в государственном управлении.

51. Федеральные органы исполнительной власти, их полномочия и роль в государственном управлении.

52. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: статус, функции, структура.

53. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

54. Основные направления и приоритеты государственной социально-экономической политики РФ.

55. Место и роль государственной службы в системе государственного управления.

56. Связи с общественностью во взаимодействии органов государственной власти и местного самоуправления с хозяйствующими субъектами региона, муниципального образования.

Список рекомендуемой литературы для подготовки

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации

3. Налоговый кодекс Российской Федерации

4. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/

5. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

6. Федеральный закон от 27.08.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

7. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/?ysclid=lilz8cnf6521831497

8. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Режим доступа: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202503200023

9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=m96jl4ppug624119825

10. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

11. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/?ysclid=lilzac0q1217231234

12. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/?ysclid=lilz6ee4wa216266369

13. Указ Президента РФ от 11.05.2024 № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» \ КонсультантПлюс

14. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Режим доступа:\ КонсультантПлюс (consultant.ru)

15. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» \ КонсультантПлюс

16. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» \ КонсультантПлюс

17. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы : учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 194 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07237-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/564882.

18. Васильева, В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 441 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490598

19. Государственное и муниципальное управление в условиях современных ограничений и неопределенностей: коллективная монография / В. А. Кретинин, А. А. Ашин, В. В. Аксенов [и др.]. – Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2022. – 383 с. – ISBN 978-5-907389-49-6

20. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490618

21. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/490619

22. Прокофьев, С. Е. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.]; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 608 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13133-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/497388

23. Система местного самоуправления : учебник для вузов / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство

Юрайт, 2025. — 121 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19232-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/563173.